

Uchwała Nr 259/p214/P/III/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Sopotu na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Alicja Śrubkowska | - przewodnicząca |
| 2. Monika Panc | - członek |
| 3. Anna Patyk | - członek |

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Sopotu na 2021 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 16 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 796/2020 Prezydenta Miasta Sopotu z dnia 12 listopada 2020 r. w sprawie: przyjęcia projektu uchwały budżetowej miasta Sopotu na rok 2021 wraz z objaśnieniami.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta Sopot na 2021 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 213, art. 214, art. 222 ust. 1, art. 235, art. 236, art. 242 ust. 1, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 387.072.840 zł, w tym: dochody bieżące 317.226.607 zł oraz dochody majątkowe 69.846.233 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w kwocie 438.015.040 zł, w tym: wydatki bieżące 327.924.010 zł oraz wydatki majątkowe 110.091.030 zł.

Zaplanowany na 2021 rok deficyt budżetu w wysokości 50.942.200 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z wyemitowanych obligacji komunalnych w wysokości 33.000.000 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 17.942.200 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, m.in. przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz

przychodami z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody zaplanowano w łącznej wysokości 65.108.864 zł, w tym: przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 33.000.000 zł oraz wolne środki w wysokości 32.108.864 zł. Rozchody zaplanowano w łącznej wysokości 14.166.664 zł, w tym: na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 13.666.664 zł oraz udzielone pożyczki w wysokości 500.000 zł.

W kontekście zaplanowanych w projekcie budżetu przychodów z tytułu wolnych środków w wysokości 32.108.864 zł, Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały budżetowej kwota wolnych środków jest kwotą przewidywaną.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający podkreśla, że nie kwestionuje zaplanowania wolnych środków w przychodach budżetu, jednakże zwraca uwagę, aby zachować szczególną ostrożność przy planowaniu tego źródła przychodów przed 31 grudnia 2020 roku.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej na rok 2021, Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących (327.924.010 zł) przekraczają dochody bieżące (317.226.607 zł) o kwotę 10.697.403 zł. Z uwagi na to, że miasto Sopot zaplanowało w przychodach budżetu wolne środki w wysokości 31.108.864 zł należy stwierdzić, że w roku 2021 została zachowana relacja określona w art. 242 ust.1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do opracowania budżetu w 2021 r.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Przedłożony projekt budżetu został opracowany m.in. w oparciu o założenia makroekonomiczne, zgodnie z przyjętymi przez Ministerstwo Finansów założeniami do projektu budżetu państwa na 2021 r., w tym w szczególności:

- średniorocznej dynamiki cen towarów i usług konsumpcyjnych na poziomie 1,8%,
- realnej dynamiki Produktu Krajowego Brutto na poziomie 4,0%,
- realnej dynamiki przeciętnego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej na poziomie 3,4%.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne miasta z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. W uzasadnieniu do projektu budżetu podano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2021 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Prezydenta w zakresie realizacji zadań miasta.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego