

Uchwała Nr 085/p214/Z/23
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 6 czerwca 2023 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.) oraz art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w wyniku badania uchwały Nr XLII/716/2023 Rady Miasta Sopotu z dnia 6 kwietnia 2023 r. w sprawie: zmian w budżecie miasta Sopotu na rok 2023, w związku z uchwałą Nr XLIII/746/2023 Rady Miasta Sopotu z dnia 25 maja 2023 r. w sprawie: zmian w budżecie miasta Sopotu na rok 2023.

umarza wszczęte postępowanie nadzorcze.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 13 kwietnia 2023 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku Nr XLII/716/2023 Rady Miasta Sopotu z dnia 6 kwietnia 2023 r. w sprawie: zmian w budżecie miasta Sopotu na rok 2023, natomiast w dniu 11 maja 2023 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

W wyniku analizy treści przedmiotowej uchwały Kolegium tut. Izby stwierdziło, że Rada Miasta Sopot ustaliła dochody budżetu w łącznej kwocie 463.502.800,00 zł, natomiast wydatki budżetu w kwocie 561.693.842,00 zł. Ustalony deficyt budżetu w kwocie 98.191.042,00 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z następujących źródeł:

- 1/ emisji papierów wartościowych w kwocie 70.700.000,00 zł,
- 2/ wolnych środków w wysokości 27.491.042,00 zł.

Przychody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 107.857.709,00 zł, w tym:

- 1/ przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 70.700.000,00 zł,
- 2/ wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), (§ 950) w wysokości 36.928.609,00 zł,
- 3/ przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w wysokości 229.100,00 zł.

Rozchody budżetu w kwocie 9.666.667,00 zł nie uległy zmianie i przeznacza się je w całości na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Kolegium tut. Izby dokonało ponadto analizy przedłożonych przez miasto sprawozdań, w tym w szczególności bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządzonego na dzień 31 grudnia 2022 r. oraz sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia roku 2022. Kolegium tut. Izby ustaliło, że z przedstawionych dokumentów wynika, że miasto Sopot na koniec 2022 r. wykazało skumulowany niedobór budżetu wynoszący 26.533.030,61 zł, zatem na koniec 2022 r. do dyspozycji miasta pozostały przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 33.272.127,42 zł.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny oraz obowiązujący stan prawny, Kolegium tut. Izby stwierdziło, że badana uchwała została podjęta z naruszeniem art. 211 ust. 4 i art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, w związku z nieprawidłowym określeniem wysokości przychodów z tytułu wolnych środków.

Z treści przywołanych przepisów wynika, że podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która określa m.in. łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Tymczasem Rada Miasta Sopotu określiła w załączniku nr 4 do uchwały Nr XLII/716/2023 z dnia 6 kwietnia 2023 r. w sprawie: zmian w budżecie miasta Sopotu na rok 2023 wysokość przychodów z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w sposób niezgodny z danymi wynikającymi z przedłożonych sprawozdań, z których wynika, że jednostka dysponuje niższą kwotą przychodów z tytułu wolnych środków, niż została zaplanowana w ww. uchwale.

W celu wyeliminowania wskazanego wyżej istotnego naruszenia prawa Kolegium tut. Izby uchwałą nr 070/p214/Z/23 z dnia 11 maja 2023 r. nakazało doprowadzić uchwałę budżetową do zgodności z prawem poprzez wskazanie na 2023 rok realnych źródeł przychodów budżetu w terminie do dnia 1 czerwca 2023 r., pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W dniu 25 maja 2023 r. Rada Miasta Sopotu podjęła uchwałę nr XLIII/746/2023 w sprawie: zmian w budżecie miasta Sopotu na rok 2023, którą dokonała zmian w uchwale budżetowej miasta Sopotu na 2023 rok we wskazany wyżej sposób.

Wobec doprowadzenia uchwały budżetowej do zgodności z prawem we wskazanym terminie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku postanowiło umorzyć wszczęte postępowanie nadzorcze z uwagi na jego bezprzedmiotowość.

Przewodnicząca Kolegium

Luiza Budner - Iwanicka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku