

Druk nr 566

Uchwała Nr / 2018
Rady Miasta Sopotu
z dnia maja 2018 r.

w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na postanowienie Ministra Edukacji Narodowej nr. DWST-WOOS.4021.9.2018.JK z dnia 17 maja 2018 r. w sprawie utrzymania w mocy zaskarżanego postanowienia Pomorskiego Kuratora Oświaty oraz negatywnego zaopiniowania zamiaru przekształcenia: Branżowej Szkoły I Stopnia nr 1 im. Danuty Siedzikówny „Inki” w Zespole Szkół Handlowych w Sopocie, polegającego na zmianie siedziby z ul. Kościuszki 18/20 na ul. Wejherowską 1; Szkoły Policealnej Nr 1 w Zespole Szkół Handlowych w Sopocie, polegającego na zmianie siedziby z ul. Kościuszki 18/20 na ul. Wejherowską 1, z siedzibą przy ul. Kościuszki 18/20, Technikum Nr 1 im. Danuty Siedzikówny „Inki” w Zespole Szkół Handlowych w Sopocie, polegającego na zmianie siedziby z ul. Kościuszki 18/20 na ul. Wejherowską 1

Na podstawie art. 85 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1868¹) w związku z art. 89 ust.4 i ust. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017 r., poz.59²) oraz art. 357 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo Oświatowe (Dz.U. z 2017 r., poz.60³);

Rada Miasta Sopotu uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na Postanowienie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 maja 2018 r., znak: DWST-WOOS.4021.9.2018 - w sprawie utrzymania w mocy zaskarżanego postanowienia Pomorskiego Kuratora Oświaty oraz negatywnego zaopiniowania zamiaru przekształcenia: **Branżowej Szkoły I Stopnia nr 1 im. Danuty Siedzikówny „Inki”** w Zespole Szkół Handlowych w Sopocie, polegającego na zmianie siedziby z ul. Kościuszki 18/20 na ul. Wejherowską 1; **Szkoły Policealnej Nr 1** w Zespole Szkół Handlowych w Sopocie, polegającego na zmianie siedziby z ul. Kościuszki 18/20 na ul. Wejherowską 1, **Technikum Nr 1 im. Danuty Siedzikówny „Inki”** w Zespole Szkół Handlowych w Sopocie, polegającego na zmianie siedziby z ul. Kościuszki 18/20 na ul. Wejherowską 1.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Sopotu, zobowiązując go do złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, za pośrednictwem Ministra Edukacji Narodowej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PREZYDENT MIASTA

dr inż. Jacek Karnowski

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2018 r. poz. 130.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2017 r. poz.949 i 2203.

³ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2017 r. poz.949 i 2203.

Uzasadnienie

Miasto Sopot planuje zmianę siedziby Zespołu Szkół Handlowych z uwagi na: reformę ustroju szkolnego – wygaszanie jednorodnego Gimnazjum Nr 2 w budynku przy ul. Wejherowskiej 1; konieczne zmiany w jakości kształcenia i w kierunkach kształcenia zawodowego; realizację projektu unijnego, mającego na celu wsparcie szkoły w zakresie dodatkowych zajęć kwalifikacji i kursów zawodowych oraz zapewnienie profesjonalnego wyposażenia w szkolne pracownie zawodowe; zdecydowanie lepszy stan techniczny budynku przy ul. Wejherowskiej 1 i istniejącej infrastruktury oraz zaplecza sportowego.

Z uwagi m.in. na niezadawalające w ostatnich latach wyniki matur i egzaminów zawodowych oraz ze względu na coraz większy problem z rekrutacją do klas pierwszych ZSH, powyższe działania i przedsięwzięcia wydają się jak najbardziej niezbędne i zasadne.

W najbliższym czasie planujemy w szczególności:

1. rozszerzyć bazę lokalową przy ul. Wejherowskiej 1, poprzez zagospodarowanie i rozbudowę sąsiedniego budynku wolnostojącego na pracownie zawodowe. Pozwoli to również na funkcjonowanie szkoły docelowo tylko w jednym miejscu. Należy podkreślić, że obecne budynki ZSH (przy ul. Kościuszki 18/20 i Al. Niepodległości 749) są zdecydowanie w gorszym stanie technicznym, niż budynki przy ul. Wejherowskiej 1. Potwierdziły to dwa niezależne podmioty (tj. Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego oraz rzeczoznawca);

2. w ramach projektu unijnego i środków własnych, zamierzamy zmodernizować sieć informatyczną w budynkach przy ul. Wejherowskiej i wyposażać pomieszczenia do nauki w profesjonalne pracownie zawodowe, odpowiadające obecnym i nowym kierunkom kształcenia;

3. do września br. zostaną przeprowadzone rozmowy z nowymi potencjalnymi pracodawcami, celem podpisania umów patronackich, które będą umożliwiały organizowanie kształcenia praktycznego uczniów;

4. najpóźniej do października br., dyrektor ZSH złoży wniosek do Pomorskiej Wojewódzkiej Rady Rynku Pracy, o wydanie opinii w sprawie uruchomienia nowych kierunków kształcenia tj: kucharz i technik gastronomii.

Zamierzenia mają na celu wesprzeć szkołę w uzyskaniu lepszych warunków i efektów w zakresie nauczania oraz profesjonalnego przygotowania młodzieży do pracy w zawodzie, zapewnić docelowo funkcjonowanie szkoły tylko w jednej lokalizacji (ul. Wejherowska 1), poprawić i uatrakcyjnić rekrutację, stworzyć fundamenty do dalszej edukacji młodzieży.

Rada Miasta Sopotu Uchwałą Nr XXV/333/2017 z dnia 8 lutego 2017 r. wyraziła zamiar zmiany siedziby Zespołu Szkół Handlowych w Sopocie z dniem 1 września 2017 r. z ul. Kościuszki 18/20 na ul. Wejherowską 1.

W uzasadnieniu do uchwały zostały przedstawione argumenty, którymi kierowała się Rada Miasta podejmując decyzję o zamiarze przeniesienia siedziby Zespołu Szkół Handlowych w nowe miejsce.

Jako podstawową przyczynę powyższej decyzji wskazano lepszy stan techniczny budynku przy ul. Wejherowskiej 1, w którym dotychczas funkcjonowało wygaszane Gimnazjum Nr 2 - mające zostać włączone w strukturę Zespołu Szkół Handlowych w Sopocie – użytkującego większą liczbą sal lekcyjnych wraz nowoczesną salą gimnastyczną, którą nie dysponował budynek, w którym dotychczas funkcjonuje Zespół Szkół Handlowych w Sopocie. Proponowane rozwiązanie, związane z modyfikacją sieci szkół, gwarantowało dzieciom i młodzieży możliwość realizacji obowiązku szkolnego i obowiązku nauki.

Organ prowadzący Zespół Szkół Handlowych w Sopocie spełnił wszystkie warunki zawarte w art. 59 ustawy o systemie oświaty, informując o powyższym zamiarze na 6 miesięcy przed planowaną zmianą siedziby szkoły rodziców (opiekunów) uczniów, samych uczniów. Również Pomorski Kurator Oświaty w Gdańsku, oraz związki zawodowe w terminie przewidzianym ustawą zostały zawiadomione o podjętej uchwale.

W dniu 10 marca 2017 r. do Rady Miasta Sopotu wpłynęło postanowienie Pomorskiego Kuratora Oświaty negatywnie opiniujące zamiar przeniesienia siedziby Zespołu Szkół Handlowych w Sopocie. Argumenty przemawiające za wydaniem negatywnej opinii zawarte zostały w uzasadnieniu postanowienia. Na powyższe postanowienie Prezydent Miasta Sopotu w dniu 17 marca 2017 r. wniósł zażalenie do Ministra Edukacji Narodowej, który to Postanowieniem z dnia 29 sierpnia 2017 r. uchylił w całości zaskarżone postanowienie Pomorskiego Kuratora Oświaty, przekazując sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji. W uzasadnieniu tego rozstrzygnięcia Minister Edukacji Narodowej wskazał między innymi co następuje: „W ocenie Ministra Edukacji Narodowej Pomorski Kurator Oświaty nie wyjaśnił badanej sprawy w wystarczającym stopniu z uwzględnieniem jego ustawowych kompetencji jako organu nadzoru pedagogicznego odpowiedzialnego m.in. za zapewnienie uczniom bezpiecznych i higienicznych warunków nauki wychowania i opieki oraz jako organu I instancji wydającego akt administracyjny. Wyjaśnienie czy dokonanie zmian organizacyjnych zamierzonych przez Miasto Sopot zapewni uczniom Zespołu Szkół Handlowych w Sopocie bezpieczne i higieniczne warunki kształcenia, wychowania i opieki ma zasadnicze znaczenie dla rozstrzygnięcia sprawy.” Dalej Minister Edukacji Narodowej uchylając postanowienie Pomorskiego Kuratora Oświaty wskazał iż „Kurator nie dokonał pełnych ustaleń w zakresie bieżącego stanu technicznego budynku szkolnego przy ul. Tadeusza Kościuszki 18/20 oraz w zakresie warunków nauczania, wychowania i opieki dla uczniów Zespołu Szkół Handlowych w Sopocie w jego obecnej lokalizacji (przy ul. T. Kościuszki oraz przy Al. Niepodległości) oraz po ewentualnym przeniesieniu siedziby z budynku przy ul. Kościuszki do budynku przy ul. Wejherowskiej.”

Pomorski Kurator Oświaty, po ponownym rozpatrzeniu sprawy, w dniu 26 lutego 2018 r. Postanowieniem nr 5/2018 nr RE.542.7.2017.BW ponownie negatywnie zaopiniował zamiar przekształcenia Zespołu Szkół Handlowych w Sopocie z siedzibą przy ul. Kościuszki 18/20 poprzez zmianę siedziby tego Zespołu na ul. Wejherowską 1.

Zażalenie na powyższe postanowienie wniesiono do Ministra Edukacji Narodowej.

Postanowieniem z dnia 17 maja 2018 r. Minister Edukacji Narodowej postanowił utrzymać w mocy zaskarżone postanowienie Pomorskiego Kuratora Oświaty oraz negatywnie zaopiniować zamiar przekształcenia szkół wchodzących w skład Zespołu Szkół Handlowych w Sopocie, polegający na zmianie ich siedziby.

Zdaniem wnioskującego podjęcie przedmiotowej uchwały, w/w postanowienie zasługuje na jego zaskarżenie i złożenie wniosku o jego uchylenie.

Uzasadniając wydanie negatywnej opinii w sprawie zamiaru przeniesienia siedziby Zespołu Szkół Handlowych, Minister Edukacji Narodowej jako podstawowy argument uzasadniający wydanie negatywnej opinii w sprawie zamiaru przeniesienia siedziby Zespołu Szkół Handlowych, wskazał brak posiadania w czasie zgłoszenia zamiaru przeniesienia siedziby, w budynku położonym przy ul. Wejherowskiej 1, zaplecza do kształcenia zawodowego, zaś remont budynku i dostosowanie sal w trakcie trwania roku szkolnego zdaniem Ministra wpłynie na bezpieczeństwo uczniów. Ponadto podniesiono, iż w roku szkolnym 2018/2019 po ewentualnej zmianie siedziby Technikum, liczba sal dydaktycznych umożliwiających kształcenie ulegnie zmniejszeniu. W rozstrzygnięciu wskazano również, iż przeniesienie siedziby szkoły do nowego budynku spowoduje dodatkowe trudności dla uczniów związane, z koniecznością pokonywania dłuższych odległości w związku z przemieszczeniem się na zajęcia, między budynkami, w których planowane ma być kształcenie.

Reasumując zdaniem, Ministra Edukacji Narodowej brak możliwości oceny bazy do kształcenia zawodowego w nowej lokalizacji, utrudniony dojazd do nowej lokalizacji, daje uzasadnioną podstawę

do wydania negatywnej opinii w sprawie zamiaru przeniesienia szkół wchodzących w skład ZSH do nowej siedziby.

Zdaniem proponujących podjęcie niniejszej uchwały, argumenty zawarte w postanowieniu MEN nie zasługują na uwzględnienie.

Całkowicie niezrozumiały wydaje się argument, podnoszony w uzasadnieniu postanowienia, jak się wydaje mający przesądzać, o wydaniu negatywnej opinii w sprawie, podnoszący że „W obecnym stanie w budynku przy ul. Wejherowskiej 1 nie ma żadnego zaplecza do kształcenia zawodowego. Baza dydaktyczna w ww. budynku jest dostosowana wyłącznie do kształcenia ogólnego realizowanego na etapie gimnazjum, a organ prowadzący nie podjął żadnych konkretnych działań mających na celu adaptację tej bazy do potrzeb kształcenia zawodowego.” Odpowiadając na powyższy zarzut wskazać należy, iż podjęcie konkretnych działań mających na celu adaptację budynku przy ul. Wejherowskiej 1 do potrzeb kształcenia zawodowego, możliwe celowe i racjonalnie ekonomiczne, będzie dopiero w chwili wydania pozytywnej opinii sprawie zamiaru przeniesienia siedziby Zespołu Szkół.

Ewentualne podjęcie takich działań przez Miasto, przed wydaniem pozytywnej opinii w sprawie byłoby działaniem co najmniej nieracjonalnym z punktu widzenia ekonomicznego, uzasadniającym dodatkowo postawienie zarzutu braku gospodarności Miasta, w przypadku podjęcia prac adaptacyjnych przed uzyskaniem niezbędnej pozytywnej opinii Kuratora. Ponadto adaptacja bazy dydaktycznej do potrzeb kształcenia zawodowego w nowej planowanej siedzibie szkoły, nie wymaga długotrwałych czasowo działań i przedsięwzięć, oraz jak podkreślono wielokrotnie w stanowisku Miasta Sopotu, zostanie dokonana, w planowanym uchwałą terminie przeniesienia siedziby Zespołu Szkół. Ponadto dla zobrazowania tego całkowicie chybionego uzasadnienia niech będzie fakt, iż obecnie Zespół Szkół Handlowych funkcjonuje w budynkach, które poza pracownią informatyczną, nie dysponują jakąkolwiek inną pracownią zawodową. Stosowne wyposażenie i zakres profesjonalnych pracowni nastąpi w ramach wspomnianego projektu unijnego z lokalizacją docelową w budynku przy ul. Wejherowskiej.

W uzasadnieniu postanowienia, wskazującego na przewidywane utrudnienia uczniów związane z koniecznością przemieszczania się w trakcie zajęć między budynkami, pominięto i nie ustosunkowano się również, do stanowiska prezentowanego w trakcie trwającego postępowania w sprawie, dowodzącego możliwości wykonania prac budowlanych w budynku przy ul. Wejherowskiej skutkujących rozbudową bazy dydaktycznej umożliwiającej zwiększenie liczby pomieszczeń w tym budynku, czego skutkiem będzie możliwość nauki wszystkich uczniów Zespołu Szkół w jednym budynku – w nowej siedzibie.

Uzasadnienie zaskarżonego postanowienia w istocie pomija, a ściślej bagatelizuje, ustalenia zawarte w ekspertyzie porównawczej stanu technicznego i funkcjonalnego budynku przy ul. Kościuszki 18/20 i budynku przy ul. Wejherowskiej 1, z których wynika jednoznacznie, iż budynek przy ul. Wejherowskiej spełnia więcej wymagań stawianych obecnie tego typu budynkom, posiadając między innymi nowoczesne zaplecze sportowe, gwarantując lepsze warunki nauki, opieki i wychowania uczniom korzystającym z tego obiektu. Brak odniesienia się do powyższego dowodu, również uzasadnia zaskarżenie kwestionowanego rozstrzygnięcia.

Ponadto, dostosowanie sal lekcyjnych i przygotowanie pracowni informatycznych do potrzeb uczniów, nie generuje po stronie organu prowadzącego żadnych trudności i przeszkód technicznych oraz organizacyjnych, w niezwłocznym i bezproblemowym przygotowaniu i dostosowaniu sal lekcyjnych w nowej planowanej siedzibie Zespołu Szkół Handlowych, do prowadzenia zajęć informatycznych. Budynek przy ul. Wejherowskiej dysponuje znacznie nowocześniejszą bazą dydaktyczną i jest „przyjazny” uczniom. Tym samym wyposażenie istniejących sal w budynku przy ul. Wejherowskiej nie stwarza dla organu prowadzącego żadnego problemu organizacyjnego oraz finansowego. Do rozpoczęcia roku szkolnego pomieszczenia pracowni informatycznych w sposób odpowiedni zostaną przygotowane. Okoliczność właściwego przygotowania i dostosowania pomieszczeń nie powinna budzić również wątpliwości, w sytuacji, wskazywanej również przez Kuratora Oświaty, w której faktyczne przeniesienie zajęć dydaktycznych nastąpi z dniem 1 września 2018 r., dając tym samym nie tylko organowi prowadzącemu, ale przede wszystkim uczniom, oraz

kadrze nauczycielskiej odpowiedni czas na dostosowanie się do nowych warunków i miejsca nauki. Ponadto Miasto Sopot planuje wzbogacić ZSH przy ul. Wejherowskiej 1 nie tylko o obecnie użytkowany sprzęt dydaktyczny, ale w ramach projektu unijnego planuje się wyposażyć pracownię informatyczną w nowoczesną technologię i komputery. Reasumując, nie zrozumiałe jest przyjęcie poglądu, że Miasto Sopot nie zdąży z tym przedsięwzięciem do 31 sierpnia 2018 r. Zarzut taki jest całkowicie chybiony.

Również, w żaden sposób nie można zatem podzielić poglądu - zarzutu, iż planowana zmiana siedziby szkoły wpłynie negatywnie na bezpieczeństwo, jak i nie zapewni uczniom lepszych warunków nauki pracy i wychowania. W związku z realizacją projektu unijnego istnieje możliwość zagospodarowania i przeznaczenia pomieszczeń przy Al. Niepodległości, oraz że zajęcia ogólne i zawodowe będą się odbywać tylko i wyłącznie w tym miejscu dla jednego lub dwóch kierunków kształcenia zawodowego lub plan zajęć zostanie ułożony mając na uwadze dobro uczniów, czyli młodzież będzie miała zajęcia danego dnia w jednej lokalizacji, bez konieczności przemieszczania.

Reasumując, w żaden sposób nie sposób się zgodzić z rozstrzygnięciem – zawartym w postanowieniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 maja 2018 r. oraz argumentami prezentowanymi w uzasadnieniu rozstrzygnięcia.

Należy również podkreślić, że Miasto Sopot podejmując zakwestionowaną uchwałę, odnośnie zmiany siedziby szkoły w żaden sposób nie pozbawia ani też nie ogranicza możliwości pobierania nauki i kształcenia w szkole, której zmianie ulega jedynie siedziba.

Prowadzenie szkół ponadpodstawowych jest zadaniem własnym Miasta, a względy związane z reformą oświaty skutkujące wygaszaniem nauki w gimnazjach, czego konsekwencją jest konieczność i potrzeba racjonalnego wykorzystania budynków pozostałych po likwidowanych szkołach oraz zapewnienia zatrudnienia wszystkim pracownikom tych jednostek - w tym administracji i obsługi, nakłada na Gminę obowiązek podjęcia działań ekonomicznie racjonalnych, zapewniających jednocześnie jak najmniejsze negatywne konsekwencje dla zatrudnionych w tych miejscach osób. Dlatego też, w związku z koniecznością przeprowadzenia reformy oświaty i stopniowego wygaszania jednorodnego Gimnazjum Nr 2 w Sopocie, zasadną stała się decyzja i zamiar docelowego zagospodarowania w Sopocie budynku przy ul. Wejherowskiej 1 i zaadaptowania go do potrzeb Zespołu Szkół Handlowych w Sopocie.

Po dokładnej i wnikliwej analizie demograficznej, organizacyjnej i lokalowej obecnej sieci sopockich szkół jednoznacznie ustalono, iż dotychczasowa lokalizacja i obwody poszczególnych szkół podstawowych oraz gimnazjalnych pozostaną bez zmian i zapewnią w przyszłości uczniom bardzo dobre warunki do nauki (przedmiotowy dokument został przekazany do Kuratorium Oświaty jako załącznik do uchwały "sieciowej"). Identyczne pisemne stanowisko w tej sprawie wyraziły reprezentatywne związki zawodowe działające w Sopocie.

Przeniesienie szkoły do budynku przy ul. Wejherowskiej 1, w którym dotychczas funkcjonowało Gimnazjum Nr 2 nie zmieni więc w żaden istotny sposób warunków pracy i nauki uczniów, którzy uczą się w Zespole Szkół Handlowych w Sopocie. Nowa przewidywana siedziba ZSH zaspokoi potrzeby lokalowe zarówno uczniom oddziałów dotychczasowego Gimnazjum Nr 2 jak i uczniów Zespołu Szkół Handlowych. Proponowana nowa siedziba Zespołu Szkół Handlowych nie stworzy zagrożenia utraty pracy dla obecnie zatrudnionych pracowników. Pracownicy administracji i obsługi będą mieli możliwość zatrudnienia w tej samej szkole lub innych jednostkach. Część majątku ruchomego szkoły, po inwentaryzacji zostanie przeniesiona do nowej siedziby, a część przekazana na potrzeby innych placówek.

Proponowane rozwiązanie, związane z modyfikacją sieci szkół, będzie zatem gwarantować dzieciom i młodzieży możliwość realizacji obowiązku szkolnego i obowiązku nauki.

Podkreślić zatem należy, iż powyższe działania Rady Miasta Sopotu podyktowane są jedynie i wyłącznie przeprowadzaną reformą ustroju szkolnego.

Mając na uwadze powyższe, wniesienie zażalenia na wydanie negatywnej opinii przez Ministra Edukacji Narodowej w sprawie zamiaru zmiany siedziby Zespołu Szkół Handlowych w Sopocie uznaje się za w pełni uzasadnione.

Z powyższych powodów, przyjęcie uchwały w proponowanej wersji jest zasadne.


NACZELNIK WYDZIAŁU
Piotr Płochi


Wiceprezydent Miasta
Joanna Lichocka-Gula